15 בדצמבר, 2025

סקירה: **<u>רפורמה במבנה תעריפי החשמל בישראל – החלטה לעדכון מבנה תעריף החשמל</u>**

ביום 11.12.2025 פרסמה רשות החשמל ("הרשות") את החלטה 78206 שעניינה שינוי מבנה תעריף החשמל לצרכני חח"י, לצד לוחות התעריפים שיחולו החל מיום 1.1.2026.

ההחלטה עתידה להשפיע באופן נרחב על כלל השחקנים במשק החשמל ועל מבנה עסקאות האנרגיה בישראל בעידן התחרותי. מטרת ההחלטה היא להתאים את מבנה התעריף למשק תחרותי, שקוף ודינמי ונקבעו בו שינויים מרכזיים משמעותיים: עדכון אוטומטי של תעריפי החשמל, פיצול רכיב הייצור למרכיב קבוע ומרכיב משתנה וכן עדכון תמחור מקטעי הרשת והספקה. התעריפים מבוססים על העדכון השנתי לתעריף החשמל לשנת 2025, כשהם מוצמדים למנגנוני הצמדה.

בסקירה זו נציג את עיקרי השינויים שנקבעו בהחלטה וכן השפעת השינויים על תעריפי החשמל ביחס לעדכון השנתי לתעריף החשמל לשנת 2025 כפי שנקבע ב<u>החלטה 70004</u>.

להחלטה המלאה, דברי ההסבר ולוחות התעריף העדכניים, לחצו <u>כאן</u>.

א. <u>השינויים במבנה התעריף</u>

<u>פיצול רכיב הייצור לרכיב קבוע ומשתנה</u>

1. במטרה לשקף את העלות השולית של מחיר ייצור האנרגיה כמחולל התחרות במשק (price leader), החליטה הרשות <u>לפצל את תעריף רכיב הייצור לשני מרכיבים</u>: רכיב קבוע (תעריף משוקלל - 12.07 אג' לקוט"ש בנקודת הייחוס) ורכיב משתנה (תעריף משוקלל - 18.03 אג' לקוט"ש בנקודת הייחוס).

2. הפיצול נועד להכין את המשק לשלב הבא, שבו המרכיב המשתנה יתומחר על פי מתודולוגיית המחיר השולי MCP הנמצאת בימים אלו בהליכי גיבוש על ידי מנהל המערכת, או על בסיס המחיר השולי המערכתי SMP. הרשות תקיים במהלך שנת 2026 בחינה ייעודית באשר לאופן ולמועד האפשרי של הפנמת מחיר ה-MCP ברכיב הייצור, ורק לאחר מכן תתקבל החלטה אם וכיצד לשלבו במבנה התעריף.

3. בנוסף, בהתאם להחלטת ממשלה 1261 בנושא תמחור פליטות מזהמים, יתווסף מקדם המשקף עלייה של כ-1.79% במרכיב המשתנה של רכיב הייצור כתוצאה מכניסת צו הבלו לתוקף (במקום מקדם 1.2% כפי שהוצע בשימוע).

4. עוד נקבע כי לצד קידום רכיב האנרגיה במקטע הייצור, ייקבע לרכיב המערכתי מקדם שלילי בשיעור של 0.7%- וזאת מאחר שעליית הבלו מגדילה את עלויות האנרגיה של ייצור ממקורות אנרגיה מתחדשת המיוחסת למקטע הייצור, ובכך מקטינה את העלויות המיוחסות למקטע המערכתי.

<u>שינויים במקטע הרשת – איחוד המש"בים וביטול התעו"ז</u>

5. במקטע הרשת החליטה הרשות <u>לאחד את המש"בים ולבטל את השונות בתעריפי התעו"ז</u>, מטעמי פשטות ומתוך הכרה כי אלו אינם משקפים עוד את עלויות השימוש ברשת על פני היממה.

6. בנוסף לאיחוד המש"בים ולביטול תעריפי התעו"ז, הרשות קובעת מתווה עדכני לשינוי משקל רכיבי

הרשת עבור צרכני מתח נמוך. בהתאם לכך, הרכיב הקבוע (קיבולת) יגדל בהדרגה עד לרמה של כ-30% עד שנת 2030, בעוד שהרכיב המשתנה (אנרגיה) יופחת באופן מקביל, וזאת במטרה לשקף בצורה מדויקת יותר את העלויות בפועל הנגזרות משימוש ברשת עבור צרכנים אלו.

7. כמו כן, עדכון רכיבי הרשת ייעשה לא רק באמצעות שינוי משקולות, אלא גם בהתאם למקדם פיתוח ייעודי הנגזר מתכניות הפיתוח המאושרות לרשת ההולכה והחלוקה עד 2030. מקדם זה משקלל את הגידול המתוכנן בהשקעות ברשת אל מול הפחתת עלויות הרפורמה, ויחול במסגרת מנגנון עדכון חצי-שנתי הקבוע בהחלטה. שילובם של מנגנוני ההצמדה, מקדם הפיתוח ושינוי המשקולות מבטיח כי תעריף הרשת יותאם באופן רציף ומדויק לעלויות השימוש האמיתיות ולמבנה הפיתוח העתידי של מערכת החשמל.

<u>שינויים במקטע האספקה</u>

8. תעריפי שירותי הצרכנות במקטע החלוקה והאספקה יוצמדו למדד המחירים לצרכן באופן מלא (100%).

9. בנוסף, לנוכח העלויות הקבועות של חח"י (שאינן מושפעות מהיקף הצרכנים) והקיטון הצפוי במספר הצרכנים בשל ניודם למספקים פרטיים, הרשות קובעת מקדם העלאה של תעריפי שירותי האספקה לצרכני מתח נמוך אשר יעמוד על 8% (כ-1.1 ש"ח לחודש).

<u>עדכון התעריף באופן תדיר ואוטומטי</u>

10. על מנת לתת ודאות ושקיפות לשינויים בתעריף, החליטה הרשות לקבוע תעריף תלת שנתי שיחול בין השנים 2026 ועד 2028, אשר יעודכן בתחילת כל חציון קלנדרי (1 בינואר ו-1 ביולי מדי שנה) בהתאם למדדים ולמקדם שנקבעו בהחלטה לכל אחד מרכיבי התעריף הבאים: רכיב הייצור (משתנה וקבוע), רכיב ניהול המערכת, רכיב הרשת (תשתית) ורכיב שירותי האספקה.

11. בנוסף, רשות החשמל קובעת מנגנון ייעודי לניהול פערים בין התעריף שנגבה מהצרכנים לבין העלויות בפועל של מנהל המערכת וחח"י, וזאת על מנת להבטיח כי התעריף לא יסטה משמעותית מהעלויות האמיתיות במשק ("**מנגנון הרצועה**").

12. על פי מנגנון הרצועה, מליאת הרשות תדון בעדכון התעריף ככל שיצטברו הפרשים העולים על אחד מהסכומים הבאים: (1) בחח"י – הפרשים ע"ס 750 מיליון ש"ח בין עלויות להכנסות החברה; (2) במנהל המערכת – הפרשים ע"ס 350 מיליון ש"ח בין עלויות להכנסות נגה; (3) פער במקטע יחיד (ייצור, ניהול המערכת, הולכה, חלוקה או אספקה), ללא קשר לזהות החברה, אשר עולה על 600 מיליון ש"ח; (4) פער כולל במשק החשמל בין עלויות להכנסות ע"ס 750 מיליון ש"ח, ללא הבחנה בין המקטעים או החברות.

OLGAN RUB & CO., Advocates | **אולגן רוב ושות',** עורכי דין
Tel: 076-5305030 :טל' | www.olgan-rub.com | Email: office@olgan-rub.com :אימייל
SKY Tower, 35 HaMasger St, 5th Floor, Tel-Aviv מגדל סקיי, רח' המסגר 35, קומה 5, תל-אביב

ב. <u>שינויים בלוחות התעריפים</u>

1. <u>לוח תעריפים 6.3 -1: רכיב הייצור</u>

בהתאם לעדכון הנקבע בהחלטה, רכיב הייצור המשוקלל ירד ב-1.67%. בהתאם להחלטה, יפוצל רכיב הייצור לרכיב קבוע ולרכיב משתנה.

לוח תעריף 6.3-1 - עלות ורכיב ייצור					
מצב ישן (תעריפי 2025)			הפרש		
עונה	מש"ב	תעריף	עונה	מש"ב	תעריף
חורף	שפל	18.36	חורף	שפל	-4.74%
	פסגה	68.86		פסגה	1.42%
מעבר	שפל	17.61	מעבר	שפל	-4.66%
	פסגה	21.05		פסגה	-5.23%
קיץ	שפל	21.54	קיץ	שפל	-4.64%
	פסגה	110.64		פסגה	2.82%
תעריף משוקלל		29.39	שינוי בתעריף המשוקלל		**-1.67%**
מצב חדש (תעריפי 2026)					
עונה	מש"ב	תעריף			
חורף	שפל	17.49			
	פסגה	69.84			
מעבר	שפל	16.79			
	פסגה	19.95			
קיץ	שפל	20.54			
	פסגה	113.76			
תעריף משוקלל		28.90			

OLGAN RUB & CO., Advocates | **אולגן רוב ושות'**, עורכי דין
Tel: 076-5305030 :טל' | www.olgan-rub.com | Email: office@olgan-rub.com :אימייל
SKY Tower, 35 HaMasger St, 5th Floor, Tel-Aviv מגדל סקיי, רח' המסגר 35, קומה 5, תל-אביב

2. **<u>שינוי לוח תעריפים 1-7.2 ולוחות תעריפים 7.4: שימוש בתשתית הרשת</u>**

להלן שיעור השינויים בלוח תעריפים 1-7.2 ולוחות תעריפים 7.4 לשירותי תשתית רשת. בהתאם להחלטה יאוחדו המש"בים ותבוטל השונות בין העונות בתעריף התשתית המשתנה. ניתן לראות עליה חדה של כ-46% ברכיב התשתית הקבוע לצרכני מתח נמוך.

מס' לוח תעריף		1-7.2		1-7.4		2-7.4		3-7.4		4-7.4	
מתח יצרן מוכר		מ"ע		מ"ע/מ"ג		מ"ע/מ"ג		מ"ע/מ"ג/מ"נ		מ"ע/מ"ג/מ"נ	
מתח צרכן קונה		מ"ע		מ"ג		מ"ג מרוכזת		מ"נ		מ"נ מרוכזת	
מצב ישן (תעריפי 2025)											
עונה	מש"ב	איבודים	תעריף	איבודים	תעריף	איבודים	תעריף	איבודים	תעריף	איבודים	תעריף
חורף	שפל	100.91%	0.77	102.09%	3.33	101.22%	1.97	105.23%	11.96	103.56%	7.05
	פסגה	100.91%	3.23	102.09%	7.44	101.22%	5.50	105.23%	19.52	103.56%	14.49
מעבר	שפל	100.91%	0.93	102.09%	3.43	101.22%	2.10	105.23%	11.97	103.56%	7.06
	פסגה	100.91%	1.18	102.09%	3.76	101.22%	2.42	105.23%	12.53	103.56%	7.61
קיץ	שפל	100.91%	1.99	102.09%	5.00	101.22%	3.48	105.23%	14.57	103.56%	9.62
	פסגה	100.91%	1.70	102.09%	4.59	101.22%	3.13	105.23%	13.96	103.56%	9.02
רכיב קבוע (₪ ל- KVA)		**20.3**		**26.79**		**19.07**		**3.54**		**4.27**	
מצב חדש (תעריפי 2026)											
עונה	מש"ב	איבודים	תעריף	איבודים	תעריף	איבודים	תעריף	איבודים	תעריף	איבודים	תעריף
חורף	שפל	100.91%	1.30	102.09%	4.06	101.22%	2.53	105.23%	13.33	103.56%	8.41
	פסגה	100.91%	1.30	102.09%	4.06	101.22%	2.53	105.23%	13.33	103.56%	8.41
מעבר	שפל	100.91%	1.30	102.09%	4.06	101.22%	2.53	105.23%	13.33	103.56%	8.41
	פסגה	100.91%	1.30	102.09%	4.06	101.22%	2.53	105.23%	13.33	103.56%	8.41
קיץ	שפל	100.91%	1.30	102.09%	4.06	101.22%	2.53	105.23%	13.33	103.56%	8.41
	פסגה	100.91%	1.30	102.09%	4.06	101.22%	2.53	105.23%	13.33	103.56%	8.41
רכיב קבוע (₪ ל- KVA)		**18.27**		**25.04**		**17.17**		**5.19**		**4.46**	
הפרש											
חורף	שפל	0.00%	68.83%	0.00%	21.92%	0.00%	28.43%	0.00%	11.45%	0.00%	19.29%
	פסגה	0.00%	-59.75%	0.00%	-45.43%	0.00%	-54.00%	0.00%	-31.71%	0.00%	-41.96%
מעבר	שפל	0.00%	39.78%	0.00%	18.37%	0.00%	20.48%	0.00%	11.36%	0.00%	19.12%
	פסגה	0.00%	10.17%	0.00%	7.98%	0.00%	4.55%	0.00%	6.38%	0.00%	10.51%
קיץ	שפל	0.00%	-34.67%	0.00%	-18.80%	0.00%	-27.30%	0.00%	-8.51%	0.00%	-12.58%
	פסגה	0.00%	-23.53%	0.00%	-11.55%	0.00%	-19.17%	0.0%	-4.51%	0.0%	-6.76%
שינוי ממוצע - רכיב משתנה		**0.14%**	0.0%	0.00%	**-4.58%**	0.0%	**-7.84%**	0.0%	**-2.59%**	0.0%	**-2.06%**
שינוי ממוצע - רכיב קבוע		**-10.00%**		**-6.53%**		**-9.96%**		**46.61%**		**4.45%**	

OLGAN RUB & CO., Advocates | **אולגן רוב ושות'**, עורכי דין
Tel: 076-5305030 :טל' | www.olgan-rub.com | Email: office@olgan-rub.com :אימייל
SKY Tower, 35 HaMasger St, 5th Floor, Tel-Aviv מגדל סקיי, רח' המסגר 35, קומה 5, תל-אביב

3. **<u>שינוי לוח תעריפים 1-5.2: תעו"ז לפי רמות מתח</u>**

בהתאם לעדכון, התעו"ז לצרכני מתח עליון יעלה בשיעור ממוצע של 1%. התעו"ז לצרכני מתח גבוה יעלה בשיעור ממוצע של כ- 0.86% לכלל צרכני חח"י ושל כ-0.63% לצרכני מכירה מרוכזת. ביחס לצרכני מתח נמוך התעו"ז יעלה בשיעור ממוצע של כ-0.85% (כלל צרכנות חח"י) ו-1.06% לצרכני מכירה מרוכזת.

לוח תעריף 1-5.2 - תעו"ז לפי רמות מתח						
מצב ישן (תעריפי 2025)						
עונה	מש"ב	מתח אספקה				
		מתח נמוך		מתח גבוה		מתח עליון
		כללי	מרוכזת	כללי	מרוכזת	
חורף	שפל	38.62	33.40	29.42	27.90	26.64
	פסגה	102.30	96.13	88.07	85.53	83.04
מעבר	שפל	37.80	32.60	28.71	27.22	26.00
	פסגה	42.18	36.91	32.75	31.23	29.92
קיץ	שפל	44.77	39.46	34.52	32.82	31.26
	פסגה	143.18	136.41	130.33	127.92	126.14
רכיב קבוע (₪ ל- KVA)		3.54	4.27	26.79	19.07	20.30
החלטה (תעריפי 2026)						
עונה	מש"ב	מתח אספקה				
		מתח נמוך		מתח גבוה		מתח עליון
		כללי	מרוכזת	כללי	מרוכזת	
חורף	שפל	40.22	35.00	30.40	28.71	27.43
	פסגה	97.74	91.66	86.28	84.14	82.69
מעבר	שפל	39.45	34.24	29.65	27.97	26.69
	פסגה	42.93	37.67	33.04	31.33	30.04
קיץ	שפל	43.58	38.32	33.67	31.95	30.66
	פסגה	145.97	139.16	133.13	130.61	129.03
רכיב קבוע (₪ ל- KVA)		5.19	4.46	25.04	17.17	18.27
הפרש						
עונה	מש"ב	מתח אספקה				
		מתח נמוך		מתח גבוה		מתח עליון
		כללי	מרוכזת	כלל	מרוכזת	
חורף	שפל	4.14%	4.79%	3.33%	2.90%	2.97%
	פסגה	-4.46%	-4.65%	-2.03%	-1.63%	-0.42%
מעבר	שפל	4.37%	5.03%	3.27%	2.76%	2.65%
	פסגה	1.78%	2.06%	0.89%	0.32%	0.40%
קיץ	שפל	-2.66%	-2.89%	-2.46%	-2.65%	-1.92%
	פסגה	1.95%	2.02%	2.15%	2.10%	2.29%
רכיב קבוע (₪ ל- KVA)		46.61%	4.45%	-6.53%	-9.96%	-10.00%
ממוצע שינוי לפי רמת מתח		**0.96%**		**0.75%**		**1.00%**

OLGAN RUB & CO., Advocates | **אולגן רוב ושות'**, עורכי דין
Tel: 076-5305030 :טל' | www.olgan-rub.com | Email: office@olgan-rub.com :אימייל
SKY Tower, 35 HaMasger St, 5th Floor, Tel-Aviv מגדל סקיי, רח' המסגר 35, קומה 5, תל-אביב

4. **<u>שינוי לוח תעריפים 1-8.1: תעריף שירותי ניהול המערכת</u>**

בהתאם לעדכון, יעלה תעריף ניהול המערכת בשיעור ממוצע של כ-11.23%.

לוח 1-8.1 - תעריף שירותי ניהול מערכת					
מצב ישן (לוח תעריפים 2025)			הפרש		
עונה	מש"ב	סה"כ	עונה	מש"ב	סה"כ
חורף	שפל	7.34	חורף	שפל	15.53%
	פסגה	10.33		פסגה	5.71%
מעבר	שפל	7.30	מעבר	שפל	15.62%
	פסגה	7.50		פסגה	14.80%
קיץ	שפל	7.53	קיץ	שפל	14.61%
	פסגה	12.80		פסגה	1.09%
סה"כ		7.97	סה"כ		12.80%
מצב חדש (לוח תעריפים 2026)			ממוצע הפרש		**11.23%**
עונה	מש"ב	סה"כ			
חורף	שפל	8.48			
	פסגה	10.92			
מעבר	שפל	8.44			
	פסגה	8.61			
קיץ	שפל	8.63			
	פסגה	12.94			
סה"כ		8.99			

OLGAN RUB & CO., Advocates | **אולגן רוב ושות'**, עורכי דין
Tel: 076-5305030 :טל' | www.olgan-rub.com | Email: office@olgan-rub.com :אימייל
SKY Tower, 35 HaMasger St, 5th Floor, Tel-Aviv מגדל סקיי, רח' המסגר 35, קומה 5, תל-אביב

5. **<u>שינוי לוח תעריפים 1-5.3: צרכנים בעלי תעריף אחיד</u>**

בהתאם לעדכון, ביחס לצרכנים בעלי תעריף אחיד ביתי התשלום המשתנה יעלה בכ-0.5% והתשלום הקבוע יעלה בכ-46.6%.

לוח תעריף 1-5.3 - צרכנים בעלי תעריף אחיד						
מצב ישן (תעריפי 2025)						
	ביתי	כללי	מאור רחובות	צובר מ"נ	צובר מ"ג	צובר מ"ע
תשלום משתנה (אג' לקוט"ש)	54.25	54.25	53.81	50.90	41.11	37.99
תשלום קבוע (ש"ח ל-KVA לשנה)	3.54	3.54	3.54	3.54	26.79	20.30
סה"כ	57.79	57.79	57.35	54.44	67.90	58.29
מצב חדש (תעריפים 2026)						
	ביתי	כללי	מאור רחובות	צובר מ"נ	צובר מ"ג	צובר מ"ע
תשלום משתנה (אג' לקוט"ש)	54.51	54.51	54.18	51.27	41.40	38.32
תשלום קבוע (ש"ח ל-KVA לשנה)	5.19	5.19	5.19	5.19	25.04	18.27
סה"כ	59.70	59.70	59.37	56.46	66.44	56.59
הפרש						
	ביתי	כללי	מאור רחובות	צובר מ"נ	צובר מ"ג	צובר מ"ע
תשלום משתנה (אג' לקוט"ש)	0.5%	0.5%	0.7%	0.7%	0.7%	0.9%
תשלום קבוע (ש"ח ל-KVA לשנה)	46.6%	46.6%	46.6%	46.6%	-6.5%	-10.0%
סה"כ שינוי	**3.31%**	**3.31%**	**3.52%**	**3.71%**	**-2.15%**	**-2.92%**

סקירה זו ניתנת כשירות ללקוחותינו, האמור בה אינו מהווה משום חוות דעת, ייעוץ משפטי, המלצה או הצעה לפעול בדרך כלשהי. אולגן רוב ושות', עורכי דין אינם נושאים באחריות כלשהי לנכונותם ולדיוקם של הסקירה ופרטיה, ולא יישאו בשום מקרה באחריות לנזק מכל סוג ומין, שייגרם בגין השימוש במידע הכלול בסקירה זו.

בברכה,

צביקה מרקס, עו"ד

אולגן רוב ושות', עורכי דין

OLGAN RUB & CO., Advocates | **אולגן רוב ושות'**, עורכי דין
Tel: 076-5305030 | טל': www.olgan-rub.com | Email: office@olgan-rub.com :אימייל
SKY Tower, 35 HaMasger St, 5th Floor, Tel-Aviv מגדל סקיי, רח' המסגר 35, קומה 5, תל-אביב